



RESUMEN

El presente trabajo se refiere a la Legislación Actual de los Partidos Políticos en el Ecuador. En primera instancia se hace una breve mención al origen y significado de los Partidos Políticos, para de esta manera saber cuál es la importancia del desarrollo de la presente tesina: “Un partido político, es el encargado de reclutar candidatos para ocupar los cargos gubernamentales y los cargos legislativos. Para eso, movilizan el apoyo electoral. También organizan la labor legislativa, articulan y agregan nuevos intereses y preferencias de los ciudadanos. Es esencial para estructurar el apoyo político a determinados programas, intereses socioeconómicos y valores. Agrega las preferencias de los ciudadanos, forma gobiernos y establece acuerdos políticos en el ámbito legislativo”.

Luego se hace un estudio de la Democracia y Partidos Políticos, ya que el desarrollo de los partidos políticos en general va ligado a la democracia, resulta inconcebible la democracia sin organización, debido a que es el único medio para llevar adelante una voluntad colectiva.

En el segundo capítulo se describe las diferencias que existe entre Partido Político y Movimiento Político y se enumera los principales.

El tercer capítulo contiene las leyes que regulan en la actualidad los Partidos Políticos en el Ecuador estas son la Constitución de la República, la Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, y el Reglamento para la Inscripción de Partidos y Movimientos Políticos y Registro de Directivas.

Palabras claves: Partido, Político, Democracia, Movimiento , Organización



INDICE

INTRODUCCIÓN	7
CAPITULO I	9
1. LOS PARTIDOS POLITICOS	9
1.1 Origen de los Partidos Políticos	9
1.2 Noción Etimológica y Conceptual	10
1.3 Tipología de los Partidos Políticos	13
1.4 Democracia y Partidos Políticos	17
 CAPITULO II	 23
2. LOS PARTIDOS POLITICOS EN EL ECUADOR	23
2.1 Naturaleza Jurídica de los Partidos Políticos	23
2.2 Diferencia entre los Partidos Políticos y Movimientos Políticos	24
2.3 Principales Partidos Políticos y Movimientos Políticos en el Ecuador	29
 CAPITULO III	 43
3. LEGISLACION ECUATORIANA ACTUAL DE LOS PARTIDOS POLITICOS	43
3.1 Regulación de los Partidos Políticos en la Constitución de 1998 y Constitución de 2008	43
3.2 Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia	52
 CONCLUSIONES	 55
RECOMENDACIONES	56
BIBLIOGRAFIA	57



UNIVERSIDAD DE CUENCA

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA, CIENCIAS POLITICAS
Y SOCIALES**

**DIPLOMADO SUPERIOR EN DERECHO CONSTITUCIONAL
Y DERECHOS FUNDAMENTALES**

“LA LEGISLACION ACTUAL DE LOS PARTIDOS POLITICOS EN EL ECUADOR”

**TESINA PREVIA LA OBTENCIÓN DEL
DIPLOMADO SUPERIOR EN DERECHO
CONSTITUCIONAL Y DERECHOS
FUNDAMENTALES**

AUTORA: DRA. RITA CATALINA SUQUILANDA VILLA.

DIRECTOR: DR. CARLOS CASTRO RIERA.

CUENCA-ECUADOR



DEDICATORIA.

El presente trabajo lo dedico a Dios por darme una familia maravillosa que siempre me ha apoyado para que pueda cumplir con los objetivos que me he planteado.

Queridos padres, hermanos, cuñados y sobrinos gracias por apoyarme, ayudarme, a culminar otra etapa más de mi vida.

De manera especial dedico este trabajo a mi amada hija DOMÉNICA BELÉN, quien ha sacrificado su tiempo, para permitirme culminar el Diplomado. Mi nena preciosa todo lo que hago es por ti. Te amo.

LA AUTORA



AGRADECIMIENTO

Agradezco a todos los catedráticos que compartieron sin reserva alguna sus conocimientos en el Diplomado de Derecho Constitucional y Derechos Fundamentales. Especialmente al Dr. Carlos Castro Riera, quién a más de ser Decano, Catedrático y Director de Tesis, es un ejemplo a seguir por su amplia trayectoria en el ejercicio profesional.

LA AUTORA



RESPONSABILIDAD

Las opiniones vertidas en la siguiente tesis son de
exclusiva responsabilidad de la autora.

DRA. RITA CATALINA SUQUILANDA VILLA.



INTRODUCCION

A lo largo de la historia del Ecuador, los Partidos Políticos han sido múltiples y momentáneos, que se han caracterizado por ser personalísimos, es decir que han protegido únicamente sus intereses, lo que ha hecho que vayan perdiendo credibilidad ante los ciudadanos y se dé una inestabilidad política. No se ha visto una política de Estado, una reestructuración, ha existido una total falta de ideología por parte de los partidos políticos; estos aspectos resultan sumamente graves, debido a que, al hablar de democracia es necesario referirse a los partidos políticos porque estos son primordiales en la función de la representación, la agregación y la canalización de los intereses de la ciudadanía, incluso se habla de una democracia de los partidos.

Al ser entonces el Ecuador un Estado Democrático, resulta importante estudiar el origen, evolución de los partidos políticos y sobre todo la legislación de los partidos políticos en el Ecuador, ya que en la actualidad con la Constitución de la República del 2008 y la nueva Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, se pretende replantear el sistema al que deben sujetarse y a los requisitos que deben cumplir los partidos políticos, para que de esta manera tengan una nueva visión, encaminada a la utilidad, bienestar social y sobre todo a la transparencia. Es decir que lo que se pretende es cambiar la imagen de los partidos políticos y movimientos políticos, recuperando la credibilidad, volviéndolos eficaces, creando una cultura política, elecciones limpias y sobre todo que se antepongan los intereses de todos los ciudadanos sobre los individuales, porque solo de esta manera se dejará atrás los escándalos de corrupción debido al financiamiento de las campañas políticas por grupos privados, que el único fin que han buscado es el obtener beneficios como ocupar cargos públicos o contratos para recuperar el dinero invertido.



De la formación, funcionamiento, objetivos de los partidos políticos dependerá el futuro del Ecuador, porque todos los ciudadanos que tengan el derecho a elegir darán sus votos a favor de personas que pertenezcan a un partido político o movimiento político.



CAPITULO I

LOS PARTIDOS POLITICOS

1.1 Origen de los Partidos Políticos.

La doctrina nos enseña que si hablamos en un sentido amplio de partido, es decir si lo entendemos como cualquier grupo de personas unidas por un mismo interés, su origen estaría en la antigua Grecia y en Roma, en donde ya se dio una sociedad políticamente organizada. En Grecia encontramos grupos integrados para obtener fines políticos, mientras en Roma la historia de los hermanos Graco y la guerra civil entre Mario y Sila son ejemplos de este tipo de "partidos".

Y, si nos referimos a los partidos políticos en forma restringida, es decir entendiéndolos como una agrupación con ánimo de permanencia temporal, que media entre la sociedad y el Estado y participa en la lucha del poder político y en la formación de la voluntad política del pueblo, principalmente a través de los procesos electorales; encontramos su surgimiento en países como Gran Bretaña, Francia, Estados Unidos, en la segunda mitad del siglo XVIII. En donde los partidos políticos nacen como consecuencia de los movimientos revolucionarios liberales, del perfeccionamiento de los mecanismos de la democracia representativa, de la extensión del sufragio popular y principalmente con la legislación parlamentaria del Estado Liberal. Entonces llegan a constituirse como partidos políticos en el siglo XIX, concretamente después de las reformas electorales y parlamentarias iniciadas en Gran Bretaña en 1832.

Los Partidos políticos son el resultado del paso de la sociedad feudal a la sociedad industrial. Cuando en Gran Bretaña se da paso para que los estratos industriales y comerciales participen en los negocios públicos junto a la aristocracia. Con esto surgen varias organizaciones con el objeto de ocuparse que se cumpla con la ley, para la elección del parlamento y para recoger los votos para un candidato determinado, eran asociaciones locales promovidas por los candidatos al parlamento o grupos de notables que habían competido por la ampliación del



sufragio y en otras ocasiones por grupos de interés. Es entonces con la Revolución Industrial cuando nacen los partidos políticos como entidades encaminadas a representar determinada corriente política para llegar al poder y tomar decisiones.

1.2 Noción etimología y Conceptual.

Partido político deriva del latín *pars* y del griego *polis* que significa parte o fracción de una ciudad o Estado; es decir partido político es una partición, fracción de la ciudadanía en razón de la forma de entender cada uno de los partidos, la acción política.

Los partidos son organizaciones político-doctrinarias, integradas por personas que libremente se asocian para participar en la vida del Estado.

El término partido empezó a utilizarse, sustituyendo lentamente y tortuosamente al término *facción*, cuando se fue aceptando que partido no es un mal y que no perturba el *bonum commune* (el bien común).

Por el motivo antes señalado, cabe mencionar que a lo largo de los años se ha dado una confusión entre lo que significa partido y *facción*, debido a que estos precedieron a los partidos políticos. La diferencia en la actualidad es clara, el partido no necesariamente malo para los ciudadanos pero la *facción* sí ya que está, estaba vinculada con intereses personales, egoístas que van en perjuicio del interés público, solo busca obtener prebendas.

Es el tratadista Burke en el año de 1790 quien empieza a considerar al partido como algo beneficioso para la sociedad, quien dice que partido político es:



“Un cuerpo de hombres unidos para promover, mediante su labor conjunta, el interés nacional sobre la base de algún principio particular acerca del cual todos están de acuerdo”.¹

En este concepto existen dos ideas, la del interés nacional que implica un bien común, que quiere lograr un beneficio de todos los ciudadanos y no de uno solo. La otra idea es el principio particular, este indica que el partido debe estar orientado a priorizar los intereses colectivos.

En una obra clásica *Framework for Political Enquiry*, de Lasswell y Kaplan : “Partido es un grupo que formula cuestiones generales y presenta candidatos a las elecciones”.²

Definición de Riggs, partido político es: “Cualquier organización que designa candidatos a la asamblea electiva”.³

Maurice Duverger: “Partido político son aquellas organizaciones que tienen como objeto directo, la conquista del poder o la participación en su ejercicio, tratando de obtener escaños en las elecciones, poseer diputados ministros y de apoderarse del gobierno”.

Weber: “Partido Político es la forma de socialización que descansando en su reclutamiento libre tiene como fin proporcionar poder a su dirigente dentro de una asociación y otorgar por ese medio a sus miembros activos determinadas probabilidades ideales o materiales”⁴

Para otros el partido político no es otra cosa que la vanguardia de una clase. Cada clase, que defiende sus intereses, trata de afianzar su poder. Para esto funda su

¹ Sartori Giovanni. “Partido y Sistemas de Partidos 1”. Alianza Editorial, Pag.28, Madrid-España, 1980.

² Sartori Giovanni “Partido y sistemas de Partidos 1”. Alianza Editorial. Pag.29, Madrid -España, 1980.

³ Sartori Giovanni “Partido y sistemas de Partidos 1”. Alianza Editorial. Madrid España,1980.

⁴ Weber, Max, “Economía y Sociedad”. Ed. Fondo de Cultura Económica, Pag. 228, México, 1969



Partido que salvaguarda sus intereses y dirige su lucha de clases, particularmente la lucha por el poder, por el gobierno, a escala del Estado, de toda la sociedad.

Un partido político, es el encargado de reclutar candidatos para ocupar los cargos gubernamentales y los cargos legislativos. Para eso, movilizan el apoyo electoral. También organizan la labor legislativa, articulan y agregan nuevos intereses y preferencias de los ciudadanos. Es esencial para estructurar el apoyo político a determinados programas, intereses socioeconómicos y valores. Agrega las preferencias de los ciudadanos, forma gobiernos y establece acuerdos políticos en el ámbito legislativo.

El Art. 108 de nuestra Constitución de la República del 2008, se establece que:

“Los partidos y movimientos políticos son organizaciones públicas no estatales, que constituyen expresiones de la pluralidad política del pueblo y sustentarán concepciones filosóficas, políticas, ideológicas incluyentes y no discriminatorias.

Su organización estructura y funcionamiento serán democráticos y garantizarán la alternabilidad, rendición de cuentas y conformación paritaria entre mujeres y hombres en sus directivas. Seleccionarán a sus directivas y candidaturas mediante procesos electorales internos o elecciones primarias”.

Esta definición no constaba en las Constituciones anteriores, es nueva en la legislación, pero según los conceptos antes mencionados resulta incompleta ya que solo menciona dos elementos que son la organización y base doctrinal, pero no se refiere a su finalidad que es la de alcanzar el poder para dar cumplimiento a su doctrina de filosofía política así como la disciplina que deben guardar sus militantes como garantía de su doctrina y organización.



En un Estado de Derecho los partidos políticos expresan el pluralismo político, ayudan a la formación y expresión de la voluntad del pueblo y es un elemento primordial para la participación política, es decir son los encargados de relacionar la sociedad con el Estado.

Los partidos tienen la función de organizar políticamente a las masas y de promover la intervención metodizada de ellas en la vida pública del Estado. La actividad política ha dejado de ser función de las personas aisladas y se ha convertido en responsabilidad de los grupos organizados, que a través de sus órganos de dirección asumen las decisiones más importantes de la vida pública, a las que los ciudadanos prestan su acatamiento y con la que se mediatiza la acción política de estos. Los partidos se interponen entre los designios de los ciudadanos y el ejercicio del poder.

1.3 Tipología de los Partidos Políticos.

Existen diferentes métodos para establecer la tipología de los Partidos Políticos, pueden clasificarse por su origen, por los fines que persigue, por tipo de representación, por su estructura o por la ideología.

a) Por su Origen:

- *Origen Parlamentario.*- Es el más antiguo de los tipos de Partido y su existencia se da por la agrupación de los parlamentarios por motivos de similitud de intereses y opiniones.

Nacen de la unión de los comités por la base y los grupos parlamentarios por la cima, cuando entre ellos se establece una relación de carácter estable y permanente.

- *Partidos de origen exterior.*- Son los partidos creados a partir de instituciones o grupos sociales preexistentes. En este tipo de partidos la dirección goza de preferencia respecto del grupo parlamentario y aunque el partido tienda a ganar



autonomía institucional, la institución fundadora suele conservar notablemente la influencia sobre el partido.

- *Partidos nacidos pro fusión o escisión.*- Es la forma actual de la creación y aparición de los partidos políticos. Nace cuando se da una división interna, por las causas o razones que sean suficientemente grave en un partido preexistente como para que una parte del mismo lo abandone para fundar una nueva agrupación. O lo contrario que dos o más formaciones preexistentes adopten la decisión de proceder a integrarse en una nueva.

b) Por los fines que persiguen (Weber diferenciaba tres tipos de partidos):

- *Partido de Patronazgo.*- Su finalidad es la obtención de prebendas y cargos para los dirigentes de los partidos políticos. Weber dice que los partidos republicanos y demócratas norteamericanos de principios del siglo eran partidos básicamente de este tipo.

- *Partidos Estamentales o de clase.*- su finalidad es expresar políticamente los intereses de un estamento o clase y están dirigidos por los intereses de organizados correspondiente.

- *Partidos Ideológicos.*- Se crean en torno a principios abstractos o fines obtenidos concretos.

c) Por tipo de Representación. (Neuman diferencia entre dos tipos de partidos)

- *Partidos de Representación individual.*- Se limitan agrupar núcleos reducidos de personas cualificadas por su riqueza, influencia o posición social. Son los partidos de notables, estos resultan factibles en condiciones de baja politización y reducida participación de la población en la política.



- *Partidos de Integración.*- son instrumentos de movilización y politización masivas, lo que les caracteriza es la integración de ciudadanos y grupos en la política de los partidos y mediante este en la política en general.

d) Por su tipo de legitimación y base social (Blondel diferencia cuatro tipos)

- *Partidos Tribuales o de clientela.*- Son las respuestas de las élites tradicionales a la modernización y suponen su adaptación a las necesidades de la lucha política en el seno de un marco político moderno. En este tipo de partido ocupa un papel central los mecanismos de clientela cuentan con una organización débil y escasa disciplina.

- *Partidos Etnicos.*- Son grupos sociales diferenciados en un Estado multiétnico.

- *Partidos religiosos.*- Expresan políticamente la comunidad religiosa. Su nacimiento es más probable si se reúne dos condiciones: firme organización de la iglesia, peso social importante de la misma, pero papel no predominante de la iglesia.

- *Partidos de Clase.*- Es la clase obrera que exige el desarrollo del proletariado industrial, la impugnación del orden social capitalista y la no emergencia de otros separatismos competitivos.

e) Por su estructura interna: (Duverger diferencia tres clases de partidos)

- *Partidos de cuadros.*- Son producto de la ideología liberal, un tipo primitivo de los partidos políticos. Se dirige a encuadrar a una minoría selecta de ciudadanos, los notables, con vistas a la obtención de los sufragios por la línea de la utilización de la influencia de sus integrantes, el reclutamiento se funda en la calidad no en la cantidad. La disciplina es escasa, la ideología es poco consistente y el grupo parlamentario goza de un alto grado de autonomía.

- *Partidos de masas.*- Nacen con la estructuración política de la ideología socialista y se dirigen a obtener la adhesión del mayor número posible de ciudadanos. Estos cuentan con mecanismos de adhesión su ideología está definida, la organización interna es desarrollada, tiene un alto nivel de disciplina y el poder está concentrado en sus dirigentes.



- *Partidos de masa electoral.*- son típicos en la política europea moderna, su estructura es similar a de los partidos políticos en masas pero su ideología es escasa y su disciplina carece de rigidez.

f) Por factor ideológico:

- *Partidos especializados.* - Su ideología se refiere aspectos políticos de la vida social, sin afectar a las demás actividades de la vida humana, aceptando que estás se escapan al control del poder político.

- *Partidos totalitarios.*- Su ideología tiene una visión integral del mundo, una cosmovisión, que engloba absolutamente todos los aspectos de la existencia humana que aspira modelar; presenta rasgos semireligiosos y exige una adhesión total porque aspira tener un control total sobre la vida de los afiliados.

- *Partidos de carácter intermedio.*- Tiene una ideología y tratan de explicar fenómenos que van más allá de lo político, no ofrecen una cosmovisión. La adhesión es mayor a la de los partidos especializados pero no alcanza a la adhesión absoluta que exigen los totalitarios.

g) Por su consistencia organizativa. (Panebiano diferencia dos tipos)

- *Partidos fuertemente institucionalizados.*- Cuentan con una creación social fuerte, una estructura organizativa sólida, personal profesional a su servicio, un desarrollo una fuerte identificación de partido y en consecuencia, un patriotismo de partido sólido y una disciplina notable. Tiene un alta grado de autonomía relativa respecto del contexto en el que se manejan las fuerzas sociales que las respaldan.

- *Partidos débilmente institucionalizados.*- Carecen de de fallos notables en el control de su base social, en su estructura orgánica, en su identificación de partido, tiene una débil disciplina interna y débil control de la organización de los órganos centrales.



h) Por razón de su tamaño: (Duverger diferencia cuatro tipos)

- *Partidos de Vocación mayoritaria.*- Poseen la mayoría parlamentaria y cuentan con la expectativa razonable y próxima de formar gobierno por sí solos.

- *Partidos Grandes.*- Cuentan con un apoyo electoral importante, pero su tamaño es tal que no pueden conservar esperanzas razonables de obtener por sí solos la mayoría parlamentaria. Por ello tienden a contar con el apoyo de otros partidos para la formación del gobierno.

- *Partidos medios.*- Son de tamaño intermedio, por lo general no tiene la posibilidad de formar gobiernos por sí solos y aspirar a entrar en condición de socios de una coalición, son socios relevantes.

- *Partidos Pequeños.*- Son de tamaño reducido (minorías significativas). Su importancia depende de su potencial de coalición y desempeñan un papel de puntas de flecha.

1.4 Democracia y Partidos Políticos

El desarrollo de los partidos políticos en general va ligado a la democracia, resulta inconcebible la democracia sin organización, ya que este es el único medio para llevar adelante una voluntad colectiva.

Es por eso que autores manifiestan que: “En la sociedad moderna, los partidos políticos son elementos esenciales de todo Estado Democrático, de tal modo que éste es impensable sin ellos, hasta el punto de que hay quien ha llegado afirmar que



la existencia de partidos políticos es condición no sólo necesaria, sino suficiente para la existencia de todo régimen democrático”.⁵

A la democracia se la puede definir como el régimen en el cual los gobernantes son escogidos por los gobernados, por medio de elecciones sinceras y libres. Este hecho de elección como la doctrina de la representación, han sido profundamente transformados por el desarrollo de los partidos.

La democracia simboliza una forma particular de la organización del Estado, para llegar al poder político y distribuirlo entre las distintas instituciones, órganos y actores del sistema. En ese sentido, determina el ordenamiento jurídico - institucional del Estado, la elección de las autoridades, las normas para el desempeño de sus cargos, cómo debe producirse su sustitución, teniendo como fuente de toda autoridad la soberanía popular.

Desde una concepción teórica, la democracia consiste en que el orden jurídico es producido sobre aquellos sobre quienes va a regir; deberá comprenderse entonces que existe un alto grado de participación popular: “La democracia significa que la voluntad representada en el orden legal es idéntica a la voluntad de los individuos; pero además en esta democracia ideal debe entenderse que es el pueblo quien ejerce el gobierno del Estado”.⁶

Hans Kelsen, manifiesta que: “La democracia moderna descansa, puede decirse, sobre los partidos políticos, cuya significación crece, con el fortalecimiento progresivo del poder democrático... sólo por ofuscación o dolo, puede sostenerse la posibilidad de la democracia sin partidos políticos. La democracia necesaria e inevitablemente requiere de un Estado de partidos”.

⁵ Martínez Sospedra Manuel, “Introducción a los Partidos Políticos”. Ed. Ariel S.A. Pag. 23, Barcelona- España, 1996.

⁶ Fernando Flores Giménez, Jorge Moreno Yanez. “La Participación Política en Ecuador” Ed. Corporación Editora Nacional, Quito-Ecuador, 2004.



Según Mainwaring y Scully: En las democracias de masas, los ciudadanos se basan en símbolos y organizaciones para orientar su horizonte conceptual- ideológico. En este sentido, sería imposible arrancar una elección de cero, sin rótulos partidistas, en la medida en que éstos deben operar como el elemento de identificación y cohesión de los seguidores frente a los candidatos, sin importar que tipo de nexos tienen con otro tipo de organizaciones o movimientos sociales.

La filosofía política distingue dos clases de democracia la directa y la representativa:

Democracia la Directa.- Es la forma de gobierno en la cual el pueblo participa de manera continua en el ejercicio directo del poder; el gran defensor de esta tesis es Jean Jacques Rousseau, para él la soberanía del pueblo no puede ser alienada, dado que el acto de delegación niega la esencia misma de la soberanía. Es el pueblo quien reunido en Asamblea, delibera y decide en torno a los asuntos públicos, los magistrados electos solo son meros agentes del pueblo y no pueden decidir por sí mismos. En la actualidad esta forma de democracia se practica en comunidades pequeñas.

Democracia Representativa.- Es la democracia indirecta, en virtud de la cual el pueblo no gobierna pero elige representantes que lo gobiernen (partidos políticos, movimientos políticos, grupos de presión, otros).

En la actualidad los sistemas democráticos responden al modelo denominado democracia representativa, donde los mandatarios partidistas elegidos para los cargos institucionales elaboran las decisiones que organizan y conducen la sociedad.

El tratadista James Madison en el Federalista señala que la representación política constituye un sustituto ideal de la democracia directa en países de gran extensión.



Para él las instituciones representativas son lugares de representación de personas, no de intereses.

Entonces los partidos políticos constituyen un elemento fundamental del sistema democrático; ellos expresarán y orientarán la voluntad política del pueblo, promoverán la activa participación cívica de los ciudadanos tanto de hombres como mujeres, para obtener beneficios colectivos.

El fortalecimiento de los partidos políticos debe ser primordial para consolidar las instituciones democráticas, ya que sus funciones son indispensables para el buen desempeño de las instituciones políticas.

La Carta Democrática Interamericana, aprobada en la sesión plenaria de la Organización de los Estados Americanos, celebrada el 11 de Septiembre del 2001, expresa lo siguiente en su Art. 3: “Son elementos esenciales de la democracia representativa, entre otros, el respeto a los derechos humanos y las libertades fundamentales, el acceso al poder y su ejercicio con sujeción al estado de derecho; la celebración de elecciones periódicas libres, justas y basadas en el sufragio universal y secreto como expresión de la soberanía del pueblo, el régimen plural de partidos y organizaciones políticas, y la separación e independencia de los poderes públicos” Y agrega en su artículo 4: “Son componentes fundamentales del ejercicio de la democracia la transparencia de las actividades gubernamentales, la probidad, la responsabilidad de los gobiernos en la gestión pública, el respeto por los derechos sociales y la libertad de expresión y de prensa. La subordinación constitucional de todas las instituciones del Estado a la autoridad legalmente constituida y el respeto al estado de derecho de todas las entidades y sectores de la sociedad son igualmente fundamentales para la democracia”.

Por otra parte, el artículo 6 establece: “La participación de la ciudadanía en las decisiones relativas a su propio desarrollo en un derecho y una responsabilidad. Es



también una condición necesaria para el pleno y efectivo ejercicio de la democracia. Promover y fomentar diversas formas de participación fortalece la democracia”.

Esta declaración oficial de la Organización de los Estados Americanos, aprobada por su Asamblea General, además de resumir el contenido esencial de la democracia como forma de gobierno y de organización de la sociedad, expone con sobrada claridad la importancia de la participación de la ciudadanía, declarándola como un derecho y una responsabilidad, al mismo tiempo.

La democracia así definida y concebida se ha establecido en los últimos años como el ejemplo en lo relacionado a las formas de gobierno. No porque se la considere como la mejor, sino por ser la menos mala y la única que cuenta con valores y mecanismos internos que posibilitan su perfeccionamiento. Además, es la más extendida y positivamente valorada, hasta el punto de que el principio “del buen gobierno”, en el sentido de la observancia de la institucionalidad democrática, es exigencia en las relaciones internacionales y en la cooperación técnica y financiera de los organismos multinacionales.

La Constitución da un concepto de Partidos Políticos en su Art. 108, el mismo que está plenamente vinculado con su artículo 1, ya que en el mismo se establece que **el Ecuador es un Estado democrático**, que su soberanía radica en el pueblo y se la ejerce a través de la participación directa.

Art. 1.- “El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intelectual, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada.

La soberanía radica en el pueblo, cuya voluntad es el fundamento de la autoridad, y se ejerce a través de los órganos del poder público y de las formas de participación directa previstas en la Constitución.

Los recursos naturales no renovables del territorio del Estado pertenecen a su patrimonio inalienable, irrenunciable e imprescriptible”.



Incluso en la actualidad se habla de una democracia interna de los Partidos Políticos, esto como respuesta a las críticas de su carácter oligárquico, debido a que los partidos políticos son importantes para asegurar la democracia y la gobernabilidad. Este es uno de los retos que se plantean los partidos políticos para poder cambiar su imagen, para esto implementarán una serie de requisitos que deben cumplirse al interior del partido político (por ejemplo elección interna de los candidatos), para que esta manera se formen partidos ágiles, participativos y transparentes.



CAPITULO II

LOS PARTIDOS POLITICOS EN EL ECUADOR.

2.1 Naturaleza Jurídica de los Partidos Políticos.

En relación a la naturaleza jurídica de los Partidos Políticos, diferentes autores señalan que son de carácter político, privado o mixto. Así también se señala que los partidos políticos son asociaciones y que están fundamentadas en el principio de voluntariedad, lo que alcanza tanto a su creación como a su permanencia y afiliación.

Otros señalan que su naturaleza jurídica está a partir de su constitucionalización y de la atribución que se le asigna de funciones públicas. Se podría hablar que la naturaleza jurídica de los partidos políticos, se determina porque son órganos de Estado, asociaciones de derecho privado, asociaciones privadas de interés público, entes auxiliares del Estado o entes públicos no estatales.

En la anterior Ley de Partidos Políticos del Ecuador, en su Artículo 4, se establecía que los partidos políticos reconocidos son personas jurídicas de derecho privado, en cuyo carácter pueden realizar actos y contratos de acuerdo con el derecho común. Tienen además personería política para el ejercicio de los derechos que esta Ley les reconoce.

De acuerdo a ese artículo los partidos pertenecen al del derecho privado al de la facultad de la auto-organización y funcionamiento, al de la mínima intervención de los poderes públicos.

La Constitución de la República del Ecuador del 2008, regula en su Art. 108 acerca de la naturaleza jurídica de los partidos:



Art. 108.- “Los partidos y movimientos políticos son organizaciones públicas no estatales, que constituyen expresiones de la pluralidad política del pueblo y sustentarán concepciones filosóficas, políticas, ideológicas, incluyentes y no discriminatorias.

Su organización, estructura y funcionamiento serán democráticos y garantizarán la alternabilidad, rendición de cuentas y conformación paritaria entre mujeres y hombres en sus directivas. Seleccionarán a sus directivas y candidaturas mediante procesos electorales internos o elecciones primarias”.

En concordancia con el Art. 308 de la Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia:

“Los partidos y movimientos políticos son organizaciones públicas no estatales, que constituyen expresiones de la pluralidad política del pueblo y sustentarán concepciones filosóficas, políticas, ideológicas, incluyentes y no discriminatorias.

2.2 Diferencia entre los Partidos Políticos y Movimientos Políticos.

La Constitución de la República del Ecuador de 2008, define constitucionalmente los Partidos y movimientos Políticos en su Artículo 108: “Los partidos y movimientos políticos son organizaciones...”

En este artículo, la Constitución le reconoce iguales derechos y condiciones al movimiento político, pero en los artículos siguientes establece requisitos singulares para su participación.

Art. 109.- “Los partidos políticos serán de carácter nacional, se registrarán por sus principios y estatutos, propondrán un programa de gobierno y mantendrán el registro de sus afiliados. Los movimientos políticos podrán corresponder a cualquier nivel de gobierno o a la circunscripción del exterior. La ley establecerá los requisitos y



condiciones de organización, permanencia y accionar democrático de los movimientos políticos, así como los incentivos para que conformen alianzas.

Los partidos políticos deberán presentar su declaración de principios ideológicos, programa de gobierno que establezca las acciones básicas que se proponen realizar, estatuto, símbolos, siglas, emblemas, distintivos, nómina de la directiva. Los partidos deberán contar con una organización nacional, que comprenderá al menos al cincuenta por ciento de las provincias del país, dos de las cuales deberán corresponder a las tres de mayor población. El registro de afiliados no podrá ser menor al uno punto cinco por ciento del registro electoral utilizado en el último proceso electoral.

Los movimientos políticos deberán presentar una declaración de principios, programa de gobierno, símbolos, siglas, emblemas, distintivos y registro de adherentes o simpatizantes, en número no inferior al uno punto cinco por ciento del registro electoral utilizado en el último proceso electoral.

Art. 110.- Los partidos y movimientos políticos se financiarán con los aportes de sus afiliadas, afiliados y simpatizantes, y en la medida en que cumplan con los requisitos que establezca la ley, los partidos políticos recibirán asignaciones del Estado sujetas a control.

El movimiento político que en dos elecciones pluripersonales sucesivas obtenga al menos el cinco por ciento de votos válidos a nivel nacional, adquirirá iguales derechos y deberá cumplir las mismas obligaciones que los partidos políticos.

Art. 111.- Se reconoce el derecho de los partidos y movimientos políticos registrados en el Consejo Nacional Electoral a la oposición.

En la Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, también se establece diferencias entre los partidos políticos y movimientos políticos en sus artículos:

Art. 310.- Los partidos políticos serán de carácter nacional, se regirán por sus



principios y estatutos, propondrán un programa de gobierno y mantendrán el registro de sus afiliados.

El carácter de los movimientos políticos se determinará en su respectivo régimen orgánico y podrán corresponder a cualquier nivel de gobierno o a la circunscripción especial del exterior.

Art. 311.- Las denominaciones “partido político, movimiento político y alianza se reservan exclusivamente a aquellos inscritos como tales en el Registro Nacional de organizaciones políticas que para tal efecto mantiene el Consejo Nacional Electoral.

La Constitución de la República en el Art. 219, numeral 6, designa al Organismo Electoral reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En el Código de la Democracia, transitoria cuarta se establece que las organizaciones políticas que cumplan con los requisitos establecidos en la Ley para su inscripción y funcionamiento, podrán participar en los procesos electorales posteriores a las elecciones generales del 2009. Por estas disposiciones se aprobó el Reglamento para la Inscripción de Partidos y Movimientos Políticos y Registro de Directivas, que consta de 38 artículos donde se establece el procedimiento de inscripción, requisitos, registro de directivas, procedimientos para elecciones internas, impugnaciones, asignación de número electoral, registro de adherentes, registro de afiliados, entre otros. Los artículos 3 y 4 de mencionado Reglamento regulan sobre los partidos y movimientos políticos:

Art. 3.- Partidos Políticos.- Los Partido Políticos serán de carácter Nacional, se registrarán por sus principios filosóficos, políticos e ideológicos por sus estatutos y más normativas internas, propondrán un programa de gobierno, mantendrán el registro de sus afiliados y se identificarán con sus propios símbolos, siglas, emblemas y distintivos.

Art. 4.- Movimientos políticos.- Los movimientos políticos podrán organizarse en niveles de gobierno: nacional, regional, provincial, cantonal, parroquial, así como en



las circunscripciones especiales del exterior, y se registrarán por sus principios filosóficos, políticos e ideológicos y por su régimen orgánico, propondrán un plan de gobierno de conformidad con su ámbito de acción y mantendrán un registro de adherentes, según lo establecido en el Art. 334 de la Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

En la actualidad se habla de sustituir a los partidos políticos que han venido decayendo a lo largo del tiempo por los movimientos políticos, pero de la misma manera se dice que en caso de darse esta posibilidad en los movimientos políticos seguiría existiendo las clases e ideologías.

Entre un partido y un movimiento existen diferencias en cuanto a identidad clasista, disciplina, programas y finalidades políticas, pero la diferencia principal es en cuanto la estructura orgánica. En un movimiento amplio no puede darse un esquema orgánico piramidal de un partido, en los que en la cúspide se ubica a unos cuantos individuos y sus asistentes quienes, para hacer valer poder y privilegios, se arrogan por ejemplo títulos de presidente, secretarios.

En un movimiento no se puede hablar de una estructura orgánica verticalista, sino una formación horizontal, sin sometimientos disciplinarios y, por ende, democrática. El movimiento no necesita la figura de un caudillo, sino símbolos, como un color o una figura que representen sus objetivos inmediatos, como la lucha en contra de la corrupción.

Un movimiento político puede organizarse a través de un sólo asunto o conjunto de asuntos, o de un conjunto de preocupaciones compartidas por un grupo social. A diferencia de un partido político el movimiento político no se organiza para que miembros del movimiento sean elegidos para instituciones de poder político, sino que alienta a convencer a los ciudadanos y al gobierno para que emprendan acciones en torno a los asuntos y preocupaciones que son la luz del movimiento. Los movimientos políticos son expresión de la lucha por el espacio político y sus beneficios. Se organizan como grupos no estatales dirigidos por sus propias élites.



El proceso de construcción de identidad su reforzamiento es parte esencial de los movimientos políticos

El verticalismo es propio del partido porque su objetivo central es alcanzar el poder político y convertirse en agente dominante y bajo cualquier circunstancia, cosa que requiere imponerle a la base una disciplina cuasi militar. La actividad de un movimiento, en cambio, está dirigida a fortalecer la institucionalidad democrática y el Estado de derecho bajo cualquier gobierno, a criticar y combatir las desviaciones en la administración pública, a mantener y ampliar el respeto de los derechos ciudadanos e impulsar proyectos de beneficio social, entre otros. El partido intenta transformar la sociedad; un movimiento sólo podría mejorarla.

Un partido, para conseguir el control político del Estado y mantenerlo, se convierte en instrumento de represión política e ideológica. Un movimiento es instrumento de presión ciudadana frente a los gobiernos, no está dirigido por cúpulas fijas ni endiosadas, sino por coordinadores elegibles momentáneamente.

En el partido político no ha existido una relación fraterna entre sus altos líderes y la base sencilla, pues los primeros carecen de una actitud positiva respecto a los intereses de su base obrera, campesina y sectores populares, porque tienen la pretensión hipócrita de que asumen la defensa de todas las clases al mismo tiempo. Pero como eso no ha ocurrido jamás, sino que prioriza los intereses de los miembros de su partido, se les ha vuelto un elemento de tensión y ruptura política.

El partido falla en lo referente a la ideológica. Siendo toda ideología el conjunto de ideas y concepciones de una clase social determinada, la cristalización de elementos de la psicología de clase según sus condiciones de vida e intereses fundamentales, es mentira que un partido ostente una ideología bajo la cual se puede resguardar a todo mundo.

Un movimiento tampoco estaría en lo cierto si pretendiera presentarse con una ideología democrática, para todos. Lo honesto es reconocer las diferencias



ideológicas, y dejar en libertad a los ciudadanos de ostentar la ideología que mejor encaje con sus intereses sociales.

Un partido político, se lo considera incapaz de impulsar un cambio social de verdad, mientras que el movimiento político podría ser el que transmita una concepción humanista de la lucha por una sociedad democrática, es decir hacer efectivo los derechos sociales, que se dé un control democrático.

2.3 Principales Partidos Políticos y Movimientos Políticos en el Ecuador.

El Ecuador tiene un gran número de partidos y movimientos políticos tradicionales (de Derecha, Izquierda, Populistas, Centro), esto por el hecho que nuestro país siempre se ha caracterizado por un sistema multi-partidario, siendo este el motivo como ya lo mencionamos anteriormente para que se haya dado una total inestabilidad en la política nacional.

El Ecuador regresa a la Democracia en el año de 1978 y es a partir de este año que empiezan a surgir los partidos políticos en nuestro país. Antes de la Constitución de este año no existía un régimen de partidos en el Ecuador, debido a que como manifiesta Grijalva: “Desde los inicios de la República las elecciones, acotadas por el voto censitario giraron más en torno a caudillos, caciques y notables que alrededor de partidos”⁷

Es entonces que alrededor de las individualidades, empiezan a surgir de manera incipiente los partidos. También en la Constitución de 1978, a los partidos se les considera como algo más que asociaciones singulares, se regula el derecho a fundar partidos, a participar en ellos, se les da protección por parte del Estado a la organización y funcionamiento. En el mismo año se lanza la reestructuración política del Estado; siendo el objetivo principal la modernización del sistema político ecuatoriano a través de un nuevo diseño de las instituciones y sus procedimientos de actuación, con la creación de la Ley de Partidos Políticos y Ley de Elecciones.

⁷ Fernando Flores Giménez, Jorge Moreno Yanez. “La Participación Política en Ecuador”. Ed. Corporación Editora Nacional, Pag. 89, Quito-Ecuador, 2004.



El sistema de partidos en el Ecuador, funciona durante los ochenta, para garantizar la alternabilidad. El Ingeniero León Febres Cordero perteneciente al Partido Social Cristiano, respaldado por el Frente de Reconstrucción Nacional, gobierna en periodo de 1984-1988. En el siguiente periodo Rodrigo Borja de la Izquierda Democrática gobierna en el periodo de 1988-1992, se puede decir que es un periodo de estabilidad política. Luego se da un predominio de la tendencia de derecha con el triunfo de Sixto Durán Ballén, quien gobernó en el periodo de 1992-1996.

En el año de 1994, se inicia un proceso de reformas políticas que concluye en la aprobación de la participación de los independientes, poniendo fin al monopolio político de los partidos.

En 1996 Abdalá Bucarán (PRE), triunfa ante Nebot (PSC), quién al hacer fracasado por dos ocasiones se obliga a gobernar desde el borde la cancha, a base de alianzas para controlar la mayoría parlamentaria y sobre todo mediante el sistema judicial y la judicialización de la política. Y con esto se dan dos procesos: los límites de la hegemonía oligárquica y la emergencia de nuevos sectores empresariales que disputan el poder a los sectores tradicionales.

A partir de de 1997, se dan momentos de gran conflicto social y político. La movilización ciudadana y la exacerbación de las contradicciones dentro del bloque dominante que culmina con la destitución de Abdalá Bucarám y la instauración del gobierno interino de Fabián Alarcón.

En 1998, se aprueba una nueva Constitución que expresa en lo económico la legalización y consolidación del modelo neoliberal y en lo político el fortalecimiento del sistema presidencialista, aunque al mismo tiempo reconoce y amplía los derechos sociales.

En las elecciones de 1998, triunfa Jamil Mahuad, representando a la alianza entre el partido Democracia Popular y al Partido Social Cristiano; en este gobierno se da una crisis bancaria el llamado feriado bancario y luego la dolarización. El 21 de enero de 2000, se da un levantamiento social-indígena, las Fuerzas Armadas actúan como dirimientes y se impone la salida institucional de Mahuad, quedando en el poder el vicepresidente Gustavo Noboa. En las siguientes elecciones triunfa el Coronel Lucio Gutierrez, quien también participo en la rebelión del 2000; él impone una forma de gobierno populista autoritario, con un poder basado en el canje de fidelidad



geopolítica a los intereses de gobierno norteamericano, en los temas de ALCA, Tratado de Libre Comercio y Plan Colombia. En abril de 2005 se da la rebelión de los forajidos (partidos populistas y de derecha), esto por causa de la crítica a la destrucción del Estado de derecho, con la instauración de una Corte sujeta al control del PRE y el PRIAN. Asume el poder el vicepresidente Alfredo Palacio. En el año 2006, el Binomio Correa- Moreno, pertenecientes al Movimiento PAIS, triunfa; tiene una proyección anticapitalista, sobre todo en los puntos estratégicos como son el petróleo, biodiversidad, agua, minería, telecomunicaciones, también proyecciones en cuanto a la solidaridad y la lucha contra la exclusión.

En la actualidad existen varios partidos y movimientos políticos en el Ecuador, entre los principales podemos señalar a:

-PARTIDO SOCIAL CRISTIANO (PSC).- Su fundador fue Camilo Ponce Enríquez y Sixto Durán Ballén, con una base sobre todo de la Sierra. Partido de tendencias conservadoras pro- negocios, pro- libre comercio. Su objetivo se basa en la necesidad de transformar progresivamente la estructura del sistema económico social imperante, para establecer una organización en la que se respete y dignifique a la persona como sujeto del Estado y se posibilite a la sociedad el debido cumplimiento de su misión. a partir de los años setenta empieza un desplazamiento hacia la Costa, en donde en hasta la actualidad tiene gran fuerza, sobre todo en la Provincia del Guayas.

- PARTIDO SOCIALISTA ECUATORIANO.- Tiene el objetivo central de organizar al pueblo ecuatoriano en la búsqueda de una profunda transformación de las estructuras socio-políticas del Ecuador y en la captación del Poder Político del Estado, para emprender un cambio revolucionario de la institucionalidad jurídico-política y económica del país.



- PARTIDO RENOVADOR INDEPENDIENTE Y ACCION NACIONAL

(PRIAN).- Su ideología es conservadora con carácter humanista. El nombre original del partido fue Partido renovador Independiente Alvaro Noboa (PRIAN), pero las siglas AN, luego pasaron a significar Acción Nacional, debido a que las leyes electorales que se encontraban vigentes en el Ecuador no permitían que sea nombres propios de personas vivas en los nombres de partidos políticos.

Su objetivo es sentar las bases de estabilidad política, seguridad política y darle al inversionista un ambiente atractivo y amigable en el Ecuador. Esta liderado por Alvar Noboa, político y empresario ecuatoriano.

- IZQUIERDA DEMOCRATICA (ID).- Fue fundado en 1967, por Rodrigo Borja Cevallos y otros militantes que abandonaron el Partido Liberal. Partido democrático revolucionario que formula y promueve las ideas y aspiraciones de los trabajadores intelectuales y manuales del Ecuador. El marco ideológico, propugna la creación de una nueva estructura estatal, a base de decisiones populares, que pueda ser agente de desarrollo humano, económico y social del pueblo ecuatoriano, de la distribución equitativa del ingreso y de la propiedad, del aprovechamiento racional y pleno de los recursos nacionales y de la ruptura de la dependencia externa.

-PARTIDO SOCIEDAD PATRIOTICA 21 DE ENERO.- Su nombre es en honor a la intervención de una toma de poder por parte de un grupo de indígenas (CONAIE, Pachakutik) y militares, entre ellos el Coronel Lucio Gutiérrez, quienes derrocaron, el 21 de enero de 2000, al Presidente Jamil Mahuad. Luego Gutiérrez fundó el partido de Sociedad Patriótica, asegurando que iba haber un cambio en la tradicional forma de hacer política. Acerca de este partido se manifiesta que no tienen una ideología y sin ello el partido no puede sobrevivir.

- UNION DEMOCRATA CRISTIANO.- Es un partido de ciudadanos y ciudadanas. Crean en el Humanismo Cristiano de centro y trabajan con esfuerzo y transparencia para que en el Ecuador exista justicia social y oportunidades de bienestar para todos los ciudadanos. Antes fue llamado Democracia Popular (DP), organización que impulso la Presidencia de Jamil Mahuad, quien expidió una ley de salvataje bancario que destinó recursos del Estado para atender esas quiebras, por este motivo en el



año 2000, fue derrocado por un triunvirato conformado por las Fuerzas Armadas, población indígena y otros sectores de la sociedad civil.

-PARTIDO ROLDOSISTA ECUATORIANO (PRE).- Fue fundado en el año 1982, en Guayaquil, para llenar el vacío que dejó el partido Concentración de Fuerzas Populares (CFP). Es un partido populista, su líder es Abdalá Bucaram (fue presidente entre 1996-1997).

-PARTIDO MOVIMIENTO POPULAR DEMOCRATICO.- Fue fundado en el año 1978, cuando el Tribunal Supremo Electoral, reconoció que el Movimiento Popular Democrático tenía 31331 fichas, que correspondían al 1,5% del total de inscritos en el padrón electoral.

Su ideología es marxista-leninista. Los principios del partido pueden resumirse en su consigna: la "conquista de un gobierno popular, patriótico, democrático y revolucionario que aplique resueltamente su programa y sienta las bases para la conquista del socialismo. El MPD es un partido con presencia sindical y es vanguardia en la organización de huelgas y en la politización de las entidades educativas estatales, a través de su participación en la UNE, lo que le ha dado un éxito dentro de las organizaciones gremiales, que no se tradujo en lo electoral.

-PARTIDO LIBERAL RADICAL ECUATORIANO.- Es un partido político de carácter liberal y es el más antiguo del Ecuador. El partido surgió por las divisiones entre los moderados y los liberales radicales en el Partido Liberal del Ecuador.

Eloy Alfaro insertó el Partido Liberal al poder durante la revolución de 1895. Se fundó en el año de 1925; en los siguientes 50 años, varios de sus miembros se desempeñaron como presidente de Ecuador. Por no cumplir el 5% necesario de votos, el Partido Liberal dejó de existir oficialmente. Conserva, sin embargo, su importante papel en la historia ecuatoriana, después de haber inspirado a varios otros partidos políticos. En el año 2008 se constituyó un nuevo partido con el mismo nombre en la Provincia de Manabí.



-PARTIDO CONCENTRACION FUERZAS POPULARES (CFP).- Fue fundado en 1949, por el Dr. Carlos Guevara Moreno y es un partido de tendencia populista. Es uno de los partidos políticos más antiguos del Ecuador, en la actualidad tiene pocos miembros.

Bajo la dirección de Assad Bucaram, este partido llevo a la Presidencia de la República al Ab. Jaime Roldós Aguilera en el año de 1979.

-ALIANZA PAIS (*Patria Activa I Soberana*).- Es una alianza electoral, donde su núcleo es el Movimiento PAIS. En las elecciones de 2006, destacó su presencia, con el binomio Correa-Moreno, que se proyectó contra la partidocracia, desarrollo un discurso contra el congreso y los diputados y las políticas neoliberales y logró pasar a la segunda vuelta. Es el movimiento político del Presidente del Ecuador, economista Rafael Correa Delgado.

-MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK.- Es una organización política del pueblo ecuatoriano, independiente de los grupos políticos tradicionales; se forma desde el aporte de diferentes sectores sociales. El elemento fundamental ideológico es el respeto a la diversidad expresada bajo las formas de la interculturalidad, pluralidad y plurinacionalidad.

-MOVIMIENTO FUERZA ECUADOR.- MFE, Creado en el año de 1995. Es un grupo de ciudadanos Ecuatorianos liberales comprometidos en promover el desarrollo del país a través de políticas basadas en la libertad individual, gobierno eficaz, mercados abiertos y seguridad.

En las últimas elecciones que se dieron en el Ecuador, se crearon varios movimientos políticos, como el Movimiento Municipalista (MMIN), que incluyó aproximadamente 120 alcaldes en funciones con el objetivo principal de lograr una administración local democrática y descentralizada, en este caso tenemos al Alcalde de Guayaquil, Nebot, quien estableció su propio movimiento, el llamado Movimiento Madera de Guerrero, que participó en alianza con el PSC, con el objeto de ampliar su fuerza política en toda la provincia del Guayas.

A continuación presento un cuadro de los principales partidos políticos y



movimientos políticos del Ecuador, información tomada de la Pagina Web:
www.oas.org/electoralmissions/MisionesElectorales/Ecuador2009/FichaTécnica/PartidosPolíticos/tabid/757/language/en-US/Default.aspx.

PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLITICOS NACIONALES

PARTIDOS POLÍTICOS RECONOCIDOS POR EL CNE	
NUMERO ASIGNADO	DENOMINACIÓN
1	PARTIDO UNA NUEVA OPCIÓN, UNO
2	PARTIDO LIBERAL RADICAL ECUATORIANO
3	PARTIDO SOCIEDAD PATRIÓTICA "21 DE ENERO"
4	PARTIDO CONCENTRACIÓN DE FUERZAS POPULARES
5	PARTIDO UNIÓN DEMÓCRATA CRISTIANA
6	PARTIDO SOCIAL CRISTIANO
7	PARTIDO RENOVADOR INSTITUCIONAL ACCIÓN NACIONAL
10	PARTIDO ROLDOSISTA ECUATORIANO
11	PARTIDO LIBERTAD
12	PARTIDO IZQUIERDA DEMOCRÁTICA
14	PARTIDO MOVIMIENTO DE ACUERDO NACIONAL, MANA
15	PARTIDO MOVIMIENTO POPULAR DEMOCRÁTICO
17	PARTIDO SOCIALISTA FRENTE AMPLIO

MOVIMIENTOS POLITICOS NACIONALES	
NUMERO ASIGNADO	DENOMINACIÓN
18	MOVIMIENTO UNIDAD PLURINACIONAL – PACHAKUTIK NUEVO PAÍS
19	MOVIMIENTO FUERZA PAÍS (M.F.P)
20	MOVIMIENTO VERDE ECOLÓGICO
21	MOVIMIENTO DEMÓCRATAS ECUATORIANO
22	MOVIMIENTO ALIANZA TERCERA REPUBLICA ALBA
23	MOVIMIENTO COMPROMISO CÍVICO CRISTIANO CON LA COMUNIDAD, C 4

24	MOVIMIENTO MUNICIPALISTA POR LA INTEGRIDAD NACIONAL
----	---



25	MOVIMIENTO CONCILIACIÓN NACIONAL
26	MOVIMIENTO PROCESO DE PAZ
27	MOVIMIENTO HONRADEZ NACIONAL
28	YO SOY ECUATORIAO
29	MOVIMIENTO RED, ÉTICA Y DEMOCRACIA
30	MOVIMIENTO ALIANZA POLÍTICA INDEPENDIENTE ECUATORIANA, APIE
31	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE NACIONAL COPIG
32	MOVIMIENTO PODER CIUDADANO
33	MOVIMIENTO BOLIVARIANO ALFARISTA
34	MOVIMIENTO FUERZA PLURALISTA, MFP
35	MOVIMIENTO PATRIA ALIVA Y SOBERANA
36	MOVIMIENTO NACIONAL DESPERTAR CÍVICO
38	MOVIMIENTO BLANCO ECUATORIANO POR LA REIVINDICACIÓN DE LOS POBRES
39	MOVIMIENTO TIERRA FÉRTIL
40	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE JUSTO Y SOLIDARIO
42	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE LAICOS COMPROMETIDOS
45	MOVIMIENTO CAMBIO SIGLO XXI
48	MOVIMIENTO MANDATO CIUDADANO
50	MOVIMIENTO POLO DEMOCRÁTICO
51	MOVIMIENTO CONCERTACIÓN NACIONAL DEMOCRÁTICA
53	MOVIMIENTO AGROECOLOGICO ECUATORIANO, MAE
55	MOVIMIENTO NACIONAL POR LA CONCERTACIÓN SOCIAL
151	MOVIMIENTO DE INTEGRACIÓN Y TRANSFORMACIÓN SOCIAL
152	MOVIMIENTO FUERZA ECUATORIANA
155	MOVIMIENTO TRIUNFO MIL
156	MOVIMIENTO FORO PATRIÓTICO
157	MOVIMIENTO CLARO UN MOVIMIENTO TRANSPARENTE
158	MOVIMIENTO DEMOCRACIA SI
159	MOVIMIENTO DIGNIDAD - SEGURIDAD - PROGRESO
160	MOVIMIENTO NACIONAL UNIDOS PARA SERVIR

MOVIMIENTOS POLITICOS QUE PARTICIPARAN EN EL EXTERIOR



NUMERO ASIGNADO	DENOMINACIÓN
AMÉRICA LATINA, EL CARIBE Y AFRICA	
402	MOVIMIENTO HERMANDAD ECUATORIANA
ESTADOS UNIDOS Y CANADÁ	
402	MOVIMIENTO DE ECUATORIANOS UNIDOS EN USA Y CANADÁ
403	MOVIMIENTO FRENTE UNIDO DE INMIGRANTES ECUATORIANOS
404	MOVIMIENTO INMIGRANTES EN ACCION - USA&CANADA

MOVIMIENTOS POLITICOS PROVINCIALES

NUMERO ASIGNADO	DENOMINACIÓN
AZUAY	
76	MOVIMIENTO ENCUENTRO DEMOCRÁTICO (MED)
77	MOVIMIENTO ASAMBLEAS DEMOCRÁTICAS PARTICIPATIVAS
78	MOVIMIENTO PAUTE LIBRE
79	MOVIMIENTO GIRONENSE
80	MOVIMIENTO UNIDOS TODOS POR PAUTE
81	MOVIMIENTO FUERZAS ALTERNATIVA PROGRESISTA
82	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE IGUALDAD
86	MOVIMIENTO ALIANZA BOLIVARIANA ALFARISTA
87	MOVIMIENTO POR TI CUENCA
BOLÍVAR	
62	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE OBRAS SON AMORES
63	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE DIALOGO PARA LA DEMOCRACIA
64	MOVIMIENTO DE INTEGRACIÓN CALUMEÑA
66	MOVIMIENTO AGRARIO INDEPENDIENTE SAN MIGUEL
67	MOVIMIENTO DE INNOVACIÓN Y ACCIÓN NAVEÑA
68	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE AMAUTA YUYAY
CAÑAR	
61	MOVIMIENTO CONCIENCIA CAÑARI
62	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE JIMMYSTA
63	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE FRENTE CIUDADANO



66	MOVIMIENTO INICIATIVA CIUDADANA
68	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE LIBERACIÓN DEMOCRÁTICA
69	MOVIMIENTO ACUERDO SOCIAL
70	MOVIMIENTO FRENTE RENOVADOR DE ACCIÓN SOLIDARIA
71	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE NUEVA GENERACIÓN ALTERNATIVA MINGA
74	MOVIMIENTO UNIDAD POR EL CAMBIO
CARCHI	
61	MOVIMIENTO UNIDAD POPULAR
62	MOVIMIENTO OXIGENO
63	MOVIMIENTO SOCIAL CONSERVADOR
64	MOVIMIENTO SUMA
65	MOVIMIENTO DE UNIDAD MIREÑA
66	MOVIMIENTO UNIDAD SOCIAL PROGRESISTA SANTA MARTHA DE CUBA
67	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE UNIÓN MONTUFAREÑA
68	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE TRABAJO Y DEMOCRACIA
69	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE TUFÍÑO
70	MOVIMIENTO UNIDAD HUAQUEÑA
COTOPAXI	
62	MOVIMIENTO SIGCHILA SANGRE DE HERENCIA
66	MOVIMIENTO ALTERNATIVA PROGRESISTA
67	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE "COMUNIDADES UNIDAS PARA EL DESARROLLO E IGUALDAD DE SIGCHOS"
69	MOVIMIENTO POR LA VIDA Y EL AGUA DE PANGUA
70	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE NUEVA ERA SOLIDARIA
CHIMBORAZO	
63	MOVIMIENTO GENTE NUEVA POR EL CAMBIO
65	MOVIMIENTO INTEGRACIÓN CIUDADANA, SUMATE
66	MOVIMIENTO AMAUTA YUYAI
67	MOVIMIENTO LEVANTATE CHUNCHI
68	MOVIMIENTO RENOVACIÓN
69	MOVIMIENTO SOLIDARIO POR UN CAMBIO INTEGRAL
71	MOVIMIENTO VISIÓN DE CAMBIO
EL ORO	
61	MOVIMIENTO ORENSE DE CAPACIDADES ESPECIALES
62	MOVIMIENTO REVOLUCIONARIO BALSENSE
64	MOVIMIENTO AGROPECUARIO NACIONAL
65	MOVIMIENTO REVOLUCIÓN Y LIBERTAD



66	MOVIMIENTO PROGRESISTA ATAHUALPA
68	MOVIMIENTO MACHALA PRIMERO
70	MOVIMIENTO AUTONÓMICO REGIONAL
75	MOVIMIENTO PROGRESISTA ZARUMEÑO
76	MOVIMIENTO CAMBIO RADICAL
77	MOVIMIENTO CAMBIO CHILLANO
78	MOVIMIENTO SOLIDARIO BALSENSE
79	MOVIMIENTO INTEGRACIÓN ZARUMEÑO
80	MOVIMIENTO POR EL CAMBIO Y LA NUEVA DEMOCRACIA
90	MOVIMIENTO DE LOS TRABAJADORES
100	MOVIMIENTO 24 KILATES
ESMERALDAS	
64	MOVIMIENTO REVOLUCIONARIO SOCIAL EL HOMBRE
66	MOVIMIENTO POLÍTICO UNIDOS POR RIOVERDE
67	MOVIMIENTO VERDE
68	MOVIMIENTO INICIO DE LA LIBERTAD DE SAN FRANCISCO
69	MOVIMIENTO CIUDADANO CONCORDENSE
70	MOVIMIENTO DER LOS DESEMPLEADOS
71	MOVIMIENTO TIERRA GENEROSA Y OLVIDADA
72	MOVIMIENTO DE INTEGRACIÓN REVOLUCIONARIA BOLIVARIANA DE ESMERALDAS
73	MOVIMIENTO FUERZA ESMERALDAS
IMBABURA	
61	MOVIMIENTO IPOSITIVA
62	MOVIMIENTO FUERZA SOCIAL Y DESARROLLO
64	MOVIMIENTO PIMAMPIRO
65	MOVIMIENTO FUERZA URCUQUI
68	MOVIMIENTO ACCIÓN SOCIAL
LOJA	
61	MOVIMIENTO ACCIÓN REGIONAL POR LA EQUIDAD
63	MOVIMIENTO POLÍTICO "NUEVO CELICA"
65	MOVIMIENTO PUEBLO CAMBIO Y DESARROLLO
66	MOVIMIENTO VIDA PARA PALTAS
68	MOVIMIENTO DE INTEGRACIÓN PROGRESISTA GONZANAMEÑO
69	MOVIMIENTO SOCIALISTA REVOLUCIONARIO
71	MOVIMIENTO CONCIENCIA CIUDADANA
72	MOVIMIENTO DE ACCIÓN CALVENSE, MAC
73	MOVIMIENTO ALIANZA POPULAR LATINOAMERICANA



74	MOVIMIENTO DIGNIDAD, DEMOCRACIA Y TRANSPARENCIA
75	MOVIMIENTO FRENTE DE ACCIÓN REVOLUCIONARIA
76	MOVIMIENTO SOCIAL DEMOCRÁTICO DE PUYANGO
77	MOVIMIENTO BRIGADA ALFARISTA
78	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE ALTERNATIVO SOLIDARIO DE PINDAL
LOS RÍOS	
72	MOVIMIENTO DE INTEGRACIÓN CANTONAL QUINSALOMEÑO
73	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE SOLIDARIO VENTANENSE
74	MOVIMIENTO PROYECTO VINCES
75	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE JUVENTUD MONTALVINA
76	MOVIMIENTO GANADERO BABA
77	MOVIMIENTO FUERZA SOLIDARIA
MANABÍ	
64	MOVIMIENTO INTEGRADOR REVOLUCIONARIO OLMEDO
65	MOVIMIENTO MANABÍ PRIMERO
71	MOVIMIENTO RENOVADOR MANABITA
72	MOVIMIENTO SI UNIDAD MANTENSE
73	MOVIMIENTO CIUDADANO CAMBIOS PROFUNDOS
74	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE CANTONAL INTEGRACIÓN POR EL CAMBIO
75	MOVIMIENTO OBRERO INDEPENDIENTE
76	MOVIMIENTO PAJAN AVANZA
MORONA SANTIAGO	
62	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE FUERZA AMAZÓNICA
63	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE NUEVA GENERACIÓN AMAZÓNICA
66	MOVIMIENTO INTEGRACIÓN LOG RÓNENSE MINGA
67	MOVIMIENTO CÍVICO ALTERNATIVA LIMONENSE
68	MOVIMIENTO GENTE ALTIVA NUEVA Y EMPRENDEDORA
69	MOVIMIENTO AL SOCIALISMO, MAS
NAPO	
61	MOVIMIENTO DE NACIONALIDADES Y PUEBLOS DE NAPO SHAYARI
62	MOVIMIENTO POLÍTICO INDEPENDIENTE DE NAPO
65	MOVIMIENTO FUERZA NAPO
66	MOVIMIENTO RENACE EL CHACO



67	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE EL CHACO
69	MOVIMIENTO NAPO VIVE
PASTAZA	
61	MOVIMIENTO UNIDOS POR, PASTAZA
63	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE UNIDOS POR EL CAMBIO
64	MOVIMIENTO FRENTE DE INDEPENDIENTES DE PASTAZA
PICHINCHA	
61	MOVIMIENTO ALTERNATIVO POPULAR
62	MOVIMIENTO CAMBIO Y ACCIÓN
63	MOVIMIENTO RENOVADOR SAN MIGUEL DE LOS BANCOS
64	MOVIMIENTO PUEBLO NUEVO
65	MOVIMIENTO RUMIÑAHUI TIERRA SAGRADA
66	MOVIMIENTO FRENTE PATRIÓTICO CAYAMBEÑO
67	MOVIMIENTO UNIDAD CAYAMBEÑO
68	MOVIMIENTO DEMOCRÁTICO DEL VALLE
69	MOVIMIENTO FRENTE RUMIÑAHUI UNIDO
70	MOVIMIENTO FRENTE PATRIÓTICO POR MEJIA
71	MOVIMIENTO ACCIÓN CIUDADANA
72	MOVIMIENTO RUMIÑAHUI EN ACCIÓN
73	MOVIMIENTO UNIÓN PROGRESO Y DEMOCRACIA
74	MOVIMIENTO ALTERNATIVO CIUDADANA
75	MOVIMIENTO UNIDAD POPULAR
76	MOVIMIENTO INTEGRACIÓN Y DESARROLLO
77	MOVIMIENTO ALTIVO DE RESCATE CANTONAL
78	MOVIMIENTO INTEGRACIÓN CIUDADANO
79	MOVIMIENTO PEDRO MONCAYO EN ACCIÓN
80	MOVIMIENTO PRIMERO RUMIÑAHUI
81	MOVIMIENTO CIUDADANO PUERTO QUITO
102	MOVIMIENTO VIVE
TUNGURAHUA	
61	EL NUEVO MOVIMIENTO CONSERVADOR
62	MOVIMIENTO CIUDADANOS CEVALLENSES
63	MOVIMIENTO POLÍTICO PILLAREÑO
64	MOVIMIENTO POLÍTICO PATATEÑA
65	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE MOCHA
67	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE BAÑOS TURISTICO
68	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE QUEREÑO
69	MOVIMIENTO RENOVADOR MOCHANO
70	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE PILLAREÑO



73	MOVIMIENTO CAMBIO POSITIVO
74	MOVIMIENTO CIUDADANO PELILEÑOS VALUARTE DE CORAJE
ZAMORA CHINCHIPE	
61	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE ZAMORA
62	MOVIMIENTO PROGRESISTA ZAMORA CHINCHIPE
63	MOVIMIENTO ACCIÓN Y SERVICIO
64	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE NUEVO ZAMORA
65	MOVIMIENTO PARTICIPACIÓN COMUNITARIA
66	MOVIMIENTO ACUERDO CIUDADANO
67	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE BOLIVARIANO ZAMORANO
68	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE AMAZÓNICO
GALÁPAGOS	
62	MOVIMIENTO GALÁPAGOS AUTÓNOMO
101	MOVIMIENTO ISABELA
102	MOVIMIENTO GALÁPAGOS PODER CIUDADANO
103	MOVIMIENTO VANGUARDIA INSULAR ECUATORIANA DE GALÁPAGOS
SUCUMBÍOS	
61	MOVIMIENTO MUSHUK INTI
63	MOVIMIENTO UNIDAD CASCALEÑA
69	MOVIMIENTO DE INTEGRIDAD CIUDADANA
ORELLANA	
62	MOVIMIENTO ORELLANA PROGRESISTA
63	MOVIMIENTO ALIANZA INDÍGENA CAMPESINA TRABAJADORA
64	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE ALIANZA AMAZÓNICA
SANTO DOMINGO DE LOS TSACHILAS	
62	MOVIMIENTO POLÍTICO ALIANZA TSACHILAS "A-TSA"
69	MOVIMIENTO AGRÍCOLA GANADERO, MOVAG
70	MOVIMIENTO CIUDADANO CAMBIO XXIII
72	MOVIMIENTO VAMOS VECINO
SANTA ELENA	
61	MOVIMIENTO DE TRANSFORMACIÓN POPULAR
64	"MOVIMIENTO ACCIÓN TAMAYENSE INDEPENDIENTE, A.T.I."
66	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE PROGRESISTA, MIP
67	MOVIMIENTO POLÍTICO SALINAS INDEPENDIENTE
71	MOVIMIENTO FRENTE UNIDAD SALINENSE
72	MOVIMIENTO DE LIBERACIÓN CIUDADANA
73	MOVIMIENTO OPCIÓN PENÍNSULA



CAPITULO III

LEGISLACION ACTUAL ECUATORIANA DE LOS PARTIDOS POLITICOS EN EL ECUADOR.

3.1 Regulación de los Partidos Políticos en la Constitución de 1998 y Constitución de 2008.

En la Constitución de 1998 se establecía la división de las tres funciones del Estado: Legislativa, Ejecutiva y Judicial. Esta Constitución tenía varios artículos que regulaban los Partidos Políticos:

- Artículo 98, establecía el derecho de los partidos políticos para presentar o auspiciar candidatos para las dignidades de elección popular (presidente y vicepresidente de la R, parlamentarios andinos, diputados provinciales al congreso Nacional, prefectos provinciales, alcaldes cantonales y miembros de Juntas Parroquiales Rurales).

También se facultaba a los ciudadanos a presentarse como candidatos sin ser afiliados ni auspiciados por los partidos políticos.

Para hacer efectivo el derecho pasivo a ser elegido, el legislador desarrollo la norma constitucional a través de leyes como la de Elecciones, Partidos Políticos, de Gasto Electoral y Propaganda Electoral, complementada por reglamentos y resoluciones.

Estas leyes tuvieron falencias por cuanto no se regulaba sobre los ciudadanos no auspiciados por partidos políticos, existió un vacío en la ley de partidos políticos. En la Ley Orgánica de Elecciones si se regulo sobre la participación de los independientes, estableciendo los requisitos.

- Artículo 102, establece la garantía del Estado para la participación equitativa de hombres y mujeres en las instancias de dirección y decisión en los Partidos Políticos.



- Artículo 114, garantiza el derecho a fundar y participar en los partidos políticos.
- Artículo 115, establece los requisitos que debe tener un partido político, para ser reconocido legalmente.
- Artículo 116; establece la obligación de los partidos políticos de rendir cuenta sobre el monto, origen y destino de los recursos de campaña electoral ante el Tribunal supremo Electoral.
- Artículo 117; establecía garantías para el ejercicio de la oposición de los partidos que no participan en el gobierno.
- Artículo 128; establecía el derecho de los Partidos políticos que cuenten con un número de diputados que represente al menos el 10% del Congreso Nacional para formar un bloque legislativo.
- Artículo 144; establecía la atribución de los partidos políticos que formen un bloque legislativo en la iniciativa para la presentación de proyectos de Ley.
- Artículo 209; establecía el derecho de los partidos políticos que hayan obtenido las más altas votaciones en elecciones pluripersonales nacionales para presentar al Congreso Nacional las ternas de las que se elegirán los siete vocales del Tribunal Supremo Electoral y para integrar el órgano de autoridad Electoral.

Los Partidos Políticos, eran regulados por:

1. Codificación de la Ley Orgánica de Elecciones, publicada en el Registro Oficial No. 117 de julio del 2000, todas sus reformas y reglamentos;
2. Ley Orgánica de Control de Gasto Electoral y Propaganda Electoral, publicada en el Suplemento de Registro Oficial No. 41 de 22 de marzo del 2000, todas sus reformas y reglamentos;
3. Codificación de la Ley de Partidos Políticos, publicada en el Registro Oficial No. 196 de 1 de noviembre del 2000 y todas sus reformas y reglamentos;



4. Ley Orgánica para el Ejercicio del Derecho de los Ecuatorianos Domiciliados en el Exterior, Ley 81, publicada en el Registro Oficial No. 672 de 27 de septiembre del 2002.

La Constitución de la República del Ecuador de 2008, a diferencia de la Constitución de 1998, establece cinco funciones, agrega la de Participación Ciudadana y la Electoral.

En lo referente a los Partidos políticos la nueva Constitución regula su existencia institucional con más énfasis y amplitud, en su Título III, Capítulo V De Participación, en sus artículos 61 numeral 8 y 65; en el Título IV, Sección Quinta y Sexta, artículos 108 al 117; Capítulo II, Sección Primera, Art. 124; Capítulo VI, Capítulo Quinto de la Función de Transparencia y control Social, Sección Primera artículos 204 y 206; Capítulo Sexto de la Función Electoral, Sección Primera Consejo Nacional Electoral, Segunda Tribunal contencioso Electoral y Tercera Normas Comunes de Control Político y Social, artículos, 217 al 234.

Art. 61.- Las ecuatorianas y ecuatorianos gozan de los siguientes derechos:

.....

8.- Conformar partidos y movimientos políticos, afiliarse o des afiliarse libremente de ellos y participar en todas las decisiones que éstos adopten.

Art.- 65.- El Estado promoverá la representación paritaria de mujeres y hombres en los cargos de nominación o designación de la función pública, en sus instancias de dirección y decisión, y en los partidos y movimientos políticos. En las candidaturas a las elecciones pluripersonales se respetará su participación alternada y secuencial. El Estado adoptará medidas de acción afirmativa para garantizar la participación de los sectores discriminados.



Sección quinta

Organizaciones Políticas.

Art. 108.- Los partidos y movimientos políticos son organizaciones públicas no estatales, que constituyen expresiones de la pluralidad política del pueblo y sustentarán concepciones filosóficas, políticas, ideológicas, incluyentes y no discriminatorias.

Su organización, estructura y funcionamiento será democráticos y garantizarán la alternabilidad, rendición de cuentas y conformación paritaria entre mujeres y hombres en sus directivas. Seleccionarán a sus directivas y candidaturas mediante procesos electorales internos o elecciones primarias.

Art. 109.- Los partidos políticos serán de carácter nacional, se registrarán por sus principios y estatutos, propondrán un programa de gobierno y mantendrán el registro de sus afiliados. Los movimientos políticos podrán corresponder a cualquier nivel de gobierno o a la circunscripción del exterior. La ley establecerá los requisitos y condiciones de organización, permanencia y accionar democrático de los movimientos políticos, así como los incentivos para que conformen alianzas.

Los partidos políticos deberán presentar su declaración de principios ideológicos, programa de gobierno que establezca las acciones básicas que se proponen realizar, estatuto, símbolos, siglas, emblemas, distintivos, nómina de la directiva. Los partidos deberán contar con una organización nacional, que comprenderá al menos al cincuenta por ciento de las provincias del país, dos de las cuales deberán corresponder a las tres de mayor población. El registro de afiliados no podrá ser menor al uno punto cinco por ciento del registro electoral utilizado en el último proceso electoral.

Los movimientos políticos deberán presentar una declaración de principios, programa de gobierno, símbolos, siglas, emblemas, distintivos y registro de adherentes o simpatizantes, en número no inferior al uno punto cinco por ciento del registro electoral utilizado en el último proceso electoral.



Art. 110.- Los partidos y movimientos políticos se financiarán con los aportes de sus afiliadas, afiliados y simpatizantes, y en la medida en que cumplan con los requisitos que establezca la ley, los partidos políticos recibirán asignaciones del Estado sujetas a control.

El movimiento político que en dos elecciones pluripersonales sucesivas obtenga al menos el cinco por ciento de votos válidos a nivel nacional, adquirirá iguales derechos y deberá cumplir las mismas obligaciones que los partidos políticos.

Art. 111.- Se reconoce el derecho de los partidos y movimientos políticos registrados en el Consejo Nacional Electoral a la oposición política en todos los niveles de gobierno.

Sección sexta

Representación política

Art. 112.- Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular.

Los movimientos políticos requerirán el respaldo de personas inscritas en el registro electoral de la correspondiente jurisdicción en un número no inferior al uno punto cinco por ciento.

Al solicitar la inscripción quienes postulen su candidatura presentarán su programa de gobierno o sus propuestas.

Art. 113.- No podrán ser candidatas o candidatos de elección popular:

1. Quienes al inscribir su candidatura tengan contrato con el Estado, como personas naturales o como representantes o apoderados de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales.



2. Quienes hayan recibido sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos sancionados con reclusión, o por cohecho, enriquecimiento ilícito o peculado.
3. Quienes adeuden pensiones alimenticias.
4. Las juezas y jueces de la Función Judicial, del Tribunal Contencioso Electoral, y los miembros de la Corte Constitucional y del Consejo Nacional Electoral, salvo que hayan renunciado a sus funciones seis meses antes de la fecha señalada para la elección.
5. Los miembros del servicio exterior que cumplan funciones fuera del país no podrán ser candidatas ni candidatos en representación de las ecuatorianas y ecuatorianos en el exterior, salvo que hayan renunciado a sus funciones seis meses antes de la fecha señalada para la elección.
6. Las servidoras y servidores públicos de libre nombramiento y remoción, y los de periodo fijo, salvo que hayan renunciado con anterioridad a la fecha de la inscripción de su candidatura. Las demás servidoras o servidores públicos y los docentes, podrán candidatizarse y gozarán de licencia sin sueldo desde la fecha de inscripción de sus candidaturas hasta el día siguiente de las elecciones, y de ser elegidos, mientras ejerzan sus funciones. El ejercicio del cargo de quienes sean elegidos para integrar las juntas parroquiales no será incompatible con el desempeño de sus funciones como servidoras o servidores públicos, o docentes.
7. Quienes hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto.
8. Los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo.

Art. 114.- Las autoridades de elección popular podrán reelegirse por una sola vez, consecutiva o no, para el mismo cargo. Las autoridades de elección popular que se postulen para un cargo diferente deberán renunciar al que desempeñan.

Art. 115.- El Estado, a través de los medios de comunicación, garantizará de forma equitativa e igualitaria la promoción electoral que propicie el debate y la difusión de las propuestas programáticas de todas las candidaturas. Los sujetos políticos no podrán contratar publicidad en los medios de comunicación y vallas publicitarias.



Se prohíbe el uso de los recursos y la infraestructura estatales, así como la publicidad gubernamental, en todos los niveles de gobierno, para la campaña electoral. La ley establecerá sanciones para quienes incumplan estas disposiciones y determinará el límite y los mecanismos de control de la propaganda y el gasto electoral.

Art. 116.- Para las elecciones pluripersonales, la ley establecerá un sistema electoral conforme a los principios de proporcionalidad, igualdad del voto, equidad, paridad y alternabilidad entre mujeres y hombres; y determinará las circunscripciones electorales dentro y fuera del país.

Art. 117.- Se prohíbe realizar reformas legales en materia electoral durante el año anterior a la celebración de elecciones.

En caso de que la declaratoria de inconstitucionalidad de una disposición afecte el normal desarrollo del proceso electoral, el Consejo Nacional Electoral propondrá a la Función Legislativa un proyecto de ley para que ésta lo considere en un plazo no mayor de treinta días; de no tratarlo, entrará en vigencia por el ministerio de la ley.

Art. 124.- Los partidos o movimientos políticos que cuenten con un número de asambleístas que represente al menos el diez por ciento de los miembros de la Asamblea Nacional podrán formar una bancada legislativa.

Los partidos o movimientos que no lleguen a tal porcentaje podrán unirse con otros para formarla.

Los artículos de la Constitución que regulan sobre los Partidos Políticos, tienen que ver con los derechos políticos, con los cuales se participa en el gobierno del Estado, esto es elegir y ser elegido, desempeñar funciones públicas, militar o ser afiliado a un partido político, etc.

Podemos también notar en los artículos antes transcritos que la Constitución, no reconoce a las facciones, que para varios autores consiste en cierto número de individuos, estén en mayoría o minoría, que actúan por impulso de una pasión



común o por un interés adverso a los derechos de los demás ciudadanos o a los intereses permanentes de la comunidad considerada en conjunto, lo cual resulta favorable porque aquellas han perdido de vista el bien común y han dado preferencia a sus propios intereses.

Con claridad se puede observar la preocupación del constituyente por diseñar un marco normativo, que exija nuevas condiciones para la existencia y el funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, a los que se sigue reconociendo la exclusividad del ejercicio de la representación política, mediante la atribución de presentar candidatos a las dignidades de elección popular, así como el derecho a la oposición política en todos los niveles de gobierno.

Las exigencias constitucionales apuntan a lograr mejores condiciones de democracia interna, de alternabilidad, de rendición de cuentas y de conformación paritaria, todo ello seguramente como consecuencia de la crisis o colapso por el que atraviesan dichas organizaciones, en virtud de las particularidades del ejercicio político neoliberal.

Lo que se pretende es que los partidos y movimientos políticos, cumplan con su papel de intermediación en la representación democrática. Para ello, la nueva Constitución aporta un marco tan ambicioso como formal que, no obstante, debe ser valorado en el conjunto de la nueva organización del poder diseñada también por la nueva Constitución.

En efecto, la recomposición de los partidos políticos no se va a producir únicamente como consecuencia del cumplimiento de las nuevas disposiciones constitucionales, pues su crisis va más allá de lo formal y tiene que ver, en el fondo, con la desvalorización de la política, propugnada por el modelo neoliberal que intenta superarse.

Dentro de un nuevo marco social y normativo que revalorice y dignifique a la política y que imponga su valoración mediante la contundencia del poder ciudadano a través de los nuevos mecanismos de participación que trae la nueva Carta, seguramente



se van a generar las condiciones objetivas de competencia por la representación que dé lugar una recomposición de la institucionalidad de los partidos políticos sobre la base de una nueva legitimidad. El riesgo que correrán los partidos políticos será el de perder la competencia por la representación frente a las organizaciones de la sociedad civil y con ello los espacios que todavía disponen por disposición constitucional. Y con esto se vuelve al comienzo: lo más importante del nuevo régimen político es el sistema de participación social que incorpora.

Resulta importante mencionar que la Constitución, también regula en sus artículos 105 y 106 sobre la Revocatoria del Mandato:

Art. 105.- Las personas en goce de los derechos políticos podrán revocar el mandato a las autoridades de elección popular.

La solicitud de revocatoria del mandato podrá presentarse una vez cumplido el primero y antes del último año del período para el que fue electa la autoridad cuestionada. Durante el período de gestión de una autoridad podrá realizarse sólo un proceso de revocatoria del mandato.

La solicitud de revocatoria deberá respaldarse por un número no inferior al diez por ciento de personas inscritas en el registro electoral correspondiente. Para el caso de la Presidenta o Presidente de la República se requerirá el respaldo de un número no inferior al quince por ciento de inscritos en el registro electoral.

El Art. 106, en la parte que se refiere a este derecho de los ciudadanos, establece lo siguiente: El Consejo Nacional Electoral, una vez que conozca la decisión...acepte la solicitud presentada por la ciudadanía, convocará en el plazo de quince días a referéndum,... que deberá efectuarse en los siguientes sesenta días.

Para la aprobación... la revocatoria de la Presidenta o Presidente de la República en cuyo caso se requerirá la mayoría absoluta de los sufragantes.

El pronunciamiento popular será de obligatorio e inmediato cumplimiento. En el caso de revocatoria del mandato la autoridad cuestionada será cesada de su cargo y será reemplazada por quien corresponda de acuerdo con la Constitución.



3.2 Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

De acuerdo a lo previsto en la Disposición Transitoria Primera de la Constitución de la República vigente desde el 20 de octubre del 2008, el órgano legislativo, en el plazo máximo de ciento veinte días debía aprobar la ley electoral. Al momento se encuentra ya en vigencia, la LEY ORGÁNICA ELECTORAL Y DE ORGANIZACIONES POLÍTICAS DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR, CÓDIGO DE LA DEMOCRACIA, dada por Ley s/n, publicada en Registro Oficial Suplemento 578 de 27 de Abril del 2009.

Es decir que la Ley Vigente abarca todos los asuntos regulados en la Ley Orgánica de Elecciones, Ley Orgánica de Control de Gasto Electoral y Propaganda Electoral, Ley de Partidos Políticos y la Ley Orgánica para el Ejercicio del Derecho de los Ecuatorianos Domiciliados en el Exterior.

En esta ley se regula sobre los partidos políticos en el TITULO QUINTO Organizaciones Políticas; CAPITULO PRIMERO; Principios, Definición, Carácter, Funciones y Objeto; CAPITULO SEGUNDO Constitución y Reconocimiento de las Organizaciones Políticas; CAPITULO TERCERO Derechos y Obligaciones; CAPITULO CUARTO Financiamiento de las Organizaciones Políticas; CAPITULO QUINTO De la Resolución de la Conflictividad Interna; CAPITULO SEXTO Derecho a la Oposición.

La ley fue realizada de acuerdo a las bases normativas contenidas en la Constitución de la República, por lo que en varios capítulos y secciones encontramos diferentes normas que regulan sobre los Partidos Políticos, en lo que se refiere a su organización, gastos, propaganda, requisitos para su inscripción y funcionamiento, prohibiciones, sanciones y del control con transparencia.

Uno de los aspectos importantes, novedosos que se dan en la nueva Constitución y que ya fue aplicado en las últimas elecciones, son las elecciones primarias.



A las Elecciones Primarias las podemos definir como un sistema de selección de candidatos para las elecciones generales, que mide la popularidad de los diversos pre-candidatos entre los afiliados (primarias cerradas) o en la población en general (primarias abiertas). En cierta medida, es un sistema que procura evitar la oligarquización que implican las nominaciones hechas en la cúpula de los partidos. Este sistema es usual en los EE.UU.

En lo que tiene que ver con las candidaturas, en la legislación anterior no era necesario que el candidato a una dignidad pertenezca a una organización política, ahora con las reformas tiene que ser auspiciado por un partido político.

Antes los Partidos Políticos podían contratar publicidad en los medios de comunicación y había reposición del gasto Electoral, ahora el CNE, es el único autorizado a contratar publicidad en medios y vallas publicitarias, y se establecen montos máximos.

Con la nueva ley un partido o movimiento político se extingue por no obtener el porcentaje mínimo de 4% en dos elecciones plurinacionales antes era el porcentaje mínimo de 5%.

En lo que se refiere a la información ahora el CNE, tiene la potestad de hacer público el financiamiento y el gasto de los partidos políticos.

Las organizaciones políticas podrán recibir aportaciones para la campaña electoral de las siguientes fuentes:

1. Las cuotas obligatorias ordinarias y extraordinarias de sus afiliados, así como las cuotas voluntarias y personales que los candidatos aporten para sus campañas;
2. Los aportes o donativos efectuados en dinero o en especie, en forma libre y voluntaria por personas naturales de nacionalidad ecuatoriana, sea que residan en el país o en el extranjero y por las personas naturales extranjeras residentes en el Ecuador; y,



3. Los ingresos que los partidos y sus frentes sectoriales obtengan por las rentas de sus bienes, así como de sus actividades promocionales.

Las organizaciones políticas deberán declarar, registrar y justificar el origen y monto de los recursos y de los bienes.

Con la nueva ley el Tribunal Contencioso Electoral, es el órgano de la Función Electoral encargado de administrar justicia en materia electoral y dirimir conflictos internos de las organizaciones políticas; así como también administra justicia como instancia final en materia electoral y expedir fallos.

Es decir que en lo que respecta a los partidos políticos, esta Ley pretende que no haya dueños de los partidos y garantizar la participación activa de los afiliados y a la dirigencia, lo cual mejorará la calidad de la democracia.

Fue aprobado actualmente el Reglamento para la Inscripción de Partidos y Movimientos Políticos y Registro de Directivas, que contiene 38 artículos, que regulan los procedimientos a seguirse para inscripción, los requisitos, registros de directivas, procedimientos para elecciones internas, impugnaciones, asignación de número electoral, registros de adherentes, registros de afiliados, entre otros.



CONCLUSIONES

- En la actualidad los partidos políticos resultan importantes para que el Ecuador pueda desarrollarse, siendo este el motivo para que en la legislación Ecuatoriana, se haya reformado las normas que regulaban los Partidos Políticos.
- En la Constitución de la República de 2008 y la Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, fue necesario regular de mejor manera todo lo relacionado con los Partidos Políticos y Movimientos Políticos, para dejar atrás la mala imagen de los mismos, conforme se desprende de la historia, es decir borrar los escándalos, la corrupción.
- Con la nueva Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, que contemple los principios, derechos y obligaciones, formaciones políticas, financiamiento y órganos de control y sanciones, a más de cambiar la mala idea de los partidos políticos, se fortalecerá la democracia y sobre todo se dará una transparencia en los procesos electorales. Es decir se alcanzará una justicia electoral, la protección eficaz del derecho a elegir o ser elegido para desempeñar un cargo público, mediante un conjunto de garantías a los partidos políticos.
- Al existir nuevas leyes que regulen a los partidos políticos y movimientos políticos, se evitará que los mismos, vulneren la voluntad del pueblo, como se lo ha venido haciendo desde hace varios años atrás, ya que lo único que les interesaba a los políticos es obtener el poder para satisfacer sus propios intereses y no los del pueblo.



RECOMENDACIONES

Con las nuevas normativas se pretende encaminar a los partidos políticos a su verdadero rol y que se asegure la democracia, legalidad, certeza, objetividad, imparcialidad, autenticidad, transparencia, justicia de los actos y procedimientos electorales. Y que los partidos políticos se sujeten a los sistemas, a los requisitos y se conviertan en los interlocutores entre el Estado y la sociedad, con una idea de utilidad y bienestar social.

Para que se pueda lograr los objetivos para los cuales fueron creadas las nuevas leyes, debe darse una cultura de derechos de los ciudadanos, es decir que se nos informe de los derechos que tenemos, por ejemplo el de elegir y ser elegidos; para que de esta manera podamos organizarnos en los espacios políticos. También al tener mayor conocimiento de las ideologías y objetivos, permitirá que los ciudadanos nos identifiquemos con el partido o movimiento político que busque mejorar nuestra calidad de vida, y de esta manera estaremos convencidos al dar nuestro voto por el candidato que pertenezca a un partido o movimiento político. Y quedará atrás la idea de elegir a un candidato por su popularidad y carisma, que en la actualidad caracterizan el liderazgo; la Asamblea Nacional es un claro ejemplo porque está llena de actores, periodistas, cantantes, reinas y otros.

La aplicación de las normas tanto de la Constitución de la República y la nueva Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, Reglamento para la Inscripción de Partidos y Movimientos Políticos y Registro de Directivas; deben darse de una manera transparente por parte de los órganos encargados, porque solo así se recuperara la confianza de los ciudadanos y habrá una mayor participación en los procesos electorales, tanto en la formación de partidos o movimientos políticos, dejando completamente atrás a los partidos tradicionales, así como en la concurrencia de los ciudadanos a ejercer su derecho de votar.

Cumplido todo lo antes manifestado podremos asegurar que el Ecuador es un país DEMOCRATICO.



BIBLIOGRAFÍA

- DUVERGER, Maurice: "Los Partidos Políticos"; Ed. Fondo de Cultura Económica; México; 1972.
- FLORES, Fernando; MORENO, Jorge; "La Participación Política en el Ecuador"; Corporación Editora Nacional; Quito-Ecuador; 2004.
- AYALA MORA, Enrique: "Lucha Política y Origen de los Partidos Políticos en el Ecuador". Corporación Editora Nacional; Quito-Ecuador; 1988.
- VELA PUGA, Alexandra: "Regulación Jurídica de los Partidos Políticos en el Ecuador"
- Constitución Política de la República del Ecuador 1998
- Constitución de la República del Ecuador de 2008.
- Ley Orgánica Electoral y de Organización Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.
- Reglamento para la Inscripción de Partidos y Movimientos Políticos y Registro de Directivas.
- FIDEL CASTRO, RAUL CASTRO: "Selección de discursos acerca del Partido". Ed. Ciencias Sociales. Instituto Cubano del Libro. Cuba. 1975.
- MICHELS, Robert: "Los Partidos Políticos" Tomo I y II. Ed. Amorrortu. 1969.
- BURBANO DE LARA, Felipe, DE LA TORRE ESPINOZA, Carlos. "El Populismo en el Ecuador", Ed. ILDIS. Quito- Ecuador. 1989.
- GALARZA IZQUIERDO, Luis: "Clases Sociales y Partidos Políticos en el Ecuador". Ed. Departamento de Publicaciones de la Facultad de Jurisprudencia. Quito-Ecuador. 1983.



- ALCANTARA, Manuel: "Instituciones o Maquinas Ideológicas, Origen, programa y organización de los Partidos Latinoamericanos". Ed. Instituto de ciencias Políticas y Sociales. 2004.
- SANCHEZ VIAMONTE, C.: "Manual de Derecho Político. Ed. Bibliográfica Argentina. Buenos Aires- Argentina.1959.
- VERDESOTO, Luis: "Gobierno y Política en el Ecuador Contemporáneo". Ed. ILDIS. Quito-Ecuador. 1991.
- MOCAYO, Patricio: "Con la Democracia a Cuestas". Ed. UNAP. Quito-Ecuador. 2009.
- GRIJALVA, Agustín: "Elecciones y Representación Política". Ed. Universidad andina Simón Bolívar y Corporación Editora Nacional", Quito-Ecuador, 1998.
- GRIJALVA, Agustín: "Lucha Política y Orígenes de los Partidos Políticos en el Ecuador". Ed. Corporación Editora Nacional, Quito Ecuador 1988.
- NARANJO MESA, Vladimiro: "Teoría Constitucional e Instituciones Políticas", Ed. Tenis S.A. Sta. Fe, Bogotá-Colombia.
- RODRIGUEZ, Ramón:" Derecho Constitucional", Nueva Biblioteca Mexicana. UNAM.
- BORJA CEVALLOS, Rodrigo: "Sociedad, Cultura y Derecho". Ed. Planeta del Ecuador; Quito-Ecuador; 2007.
- VAZQUEZ, Lola y SALTOS Napoleón; "Ecuador y su Realidad". Ed. Fundación de Investigación y Promoción Social "José Peralta", Quito-Ecuador, 2009.
- MARTINEZ SOSPEDRA, Manuel: "Introducción a los Partidos Políticos" Ed. Ariel S.A.; 1996.
- RUIZ GUZMAN, Alfredo: "Avances en el Régimen Político en la Constitución de Montecristi". Ed. ILDIS-Revista la Tendencia; Quito-Ecuador; 2008.
- TRUJILLO, Julio César y AVILA, Ramiro: "Análisis de la Nueva Constitución", ILDIS, Quito-Ecuador; 2008.



- www.oas.org/electoralmissions/MisionesElectores/Ecuador2009/FichaTécnica/PartidosPolíticos/tabid/757/language/en-US/Default.aspx.
- Elecciones Generales del Ecuador 2009.